



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**
Прокуратура города Нижневартовска

ул. Мусы Джалиля, д. 14
г. Нижневартовск, Россия, 628601
тел. 8 (3466) 49-89-03, факс 49-89-49

25.09.19 № 07.07-19

Директору МАУДО «Детская школа искусств № 3»

Очировой С.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой города на основании решения о проведении проверки № 965 проведена проверка исполнения МАУДО г. Нижневартовска «Детская школа искусств №3» (далее – Заказчик, Учреждение, МАУДО «ДШИ №3») требований федерального законодательства о закупках, о бюджете при реализации национального проекта «Культура», в ходе которой установлены факты не своевременной оплаты выполненных работ по договору.

25.12.2019 департаментом по социальной политике администрации города Нижневартовска (далее – Департамент) с Учреждением заключено соглашение № 021/2019/503 в рамках которого доведены лимиты бюджетных средств в рамках муниципального задания.

22.03.2019 Департаментом с Учреждением заключено дополнительное соглашение № 4 к вышеуказанному соглашению, в рамках которого до Учреждения доведена субсидия на цели предусмотренные национальным проектом «Культура» (КБК 046 0703 40.0A1.55190).

В рамках вышеуказанных денежных средств МАУДО «ДШИ №3» с ООО «Мелодия» заключен договор № 19 на поставку музыкального инструмента (баян) (далее – Договор).

Пунктом 2.6 Договора предусмотрено, что оплата производится Заказчиком на основании оформленного и подписанного обеими Сторонами Акта приемки-передачи товара, Договора и товарно-транспортных накладных в течение 15 банковских дней с даты выставления Поставщиком счета на оплату.

25.04.2019 сторонами по вышеуказанному договору подписан акт приемки-передачи товаров и товарная накладная № 24, на основании которых Заказчик принял товар, в связи с чем, оплатить данные услуги необходимо до 22.05.2019.

20.05.2019 платежным поручением № 879, администрацией города сумма в размере 390 000 руб. перечислена на расчетный счет Учреждения, для оплаты оказанных услуг в рамках вышеуказанного договора.

НВ № 046144

Оплата за оказанные услуги по Договору осуществлена 29.05.2019, то есть с нарушением срока установленного договором на 5 рабочих дней, что подтверждается платежными поручениями № 426, 424, 425 на сумму 390 000 руб.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) не определяет содержание заключаемых в соответствии с ним договоров.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке заказчики руководствуются, в том числе Гражданским кодексом РФ.

Положения этого кодекса (как общие, так и касающиеся конкретных видов договоров) применяются к заключенным в соответствии с Законом № 223-ФЗ договорам.

Статьей 309 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с п. 1 ст. 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения (п. 1 ст. 330 ГК РФ). Если ни законом, ни соглашением сторон (договором) неустойка не предусмотрена, оснований требовать ее уплаты не возникает.

Однако в этом случае к должнику могут применяться предусмотренные законом общие меры ответственности за нарушение обязательств.

В соответствии с положениями ст. 711 ГК РФ сдача подрядчиком и принятие заказчиком результатов работы является основанием для исполнения заказчиком обязательства по оплате выполненных работ. Следовательно, требование об оплате работ подлежит удовлетворению.

В силу ч. 1 ст. 395 Гражданского кодекса РФ в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законом или договором.

Эти положения в полной мере применимы и к договорам, заключенным в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Данный вывод отражен в постановлениях Арбитражного суда Дальневосточного округа от 05.04.2016 № Ф03-226/16 и Арбитражного суда Северо-Западного округа от 21.01.2016 № Ф07-2871/15.

Таким образом, Учреждением в нарушение требований заключенного договора и норм действующего законодательства произведена оплата за оказанные Поставщиком услуги несвоевременно.

Кроме того, нарушение сроков оплаты услуг по контракту может повлечь негативные последствия социально – экономического характера, связанных, в том числе, с возникновением задолженности по заработной плате, а также недоимки по налогам и сборам у юридического лица – исполнителя по договору.

Аналогичные факты установлены в ходе проверки договора № 40 с ООО «Медиатек» (предмет: поставка интерактивных столов, срок оплаты предусмотренный контрактом: 30 календарных дней с даты выставления Поставщиком счета на оплату (п.2.7 Контракта)) работы приняты 25.06.2019, что подтверждается подписью в товарной накладной № 82 инженера Хасаева И.Г. Данные работы оплачены 21.08.2019 на основании платежных поручений № 719, № 718, № 720 на сумму 555 555,00 руб. (просрочка 27 календарных дней), договора № 48 с ООО «СИМ» (предмет: поставка хореографических станков, срок оплаты предусмотренный контрактом: 30 календарных дней с даты выставления Поставщиком счета на оплату (п.2.7 Контракта)) работы приняты 05.07.2019, что подтверждается подписью в товарной накладной № 95 зам. директора Ансаловой Е.И. Данные работы оплачены 30.08.2019 на основании платежных поручений № 736, № 737, № 738 на сумму 97900,00 руб. (просрочка 27 календарных дней).

Также, установлено, заключенный Учреждением 23.05.2019 лицензионный договор № ЭОР-0593-19 с АО «Издательство Музыка» не содержит обязательные положения бюджетного законодательства.

В соответствии с п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В нарушение требований данной нормы права, в договоре отсутствует условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие неисполнения требований действующего законодательства, ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей работниками Учреждения, отсутствия должного контроля со стороны руководства.

В силу статьи 4 Конституции РФ, Конституция РФ и Федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Пункт 2 статьи 15 Конституции РФ обязывает органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о проведении служебной проверки по фактам, изложенным в представлении, и привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушения закона.

3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру города в письменной форме для решения вопроса об участии прокурорского работника в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру города.

Заместитель прокурора города



С.М. Блюмский